



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 20 czerwca 2017 r.

BKO-I.0842.7.7.2016.ZR.BW

Pan
Krzysztof Bolisęga
Dyrektor Powiatowego
Urzędu Pracy w Kłodzku
ul. St. Wyspiańskiego 21
57-300 Kłodzko

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a, w związku z art. 103 ust. 2, ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U.2015.149 j.t.), zwanej dalej ustawą – Biuro Kontroli Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w dniach od 12 do 16 września 2016 r. przeprowadziło w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kłodzku, ul. Wyspiańskiego 21 kontrolę planową nt.: *„Wydatkowanie środków Funduszu Pracy przez samorządy powiatów (starostów, prezydentów miast, dyrektorów powiatowych urzędów pracy, działających z upoważnienia starosty lub prezydenta miasta), przyznanych w latach 2014-2015 przez ministra właściwego do spraw pracy”*.

Kontrolę przeprowadził Zbigniew Roguski główny specjalista w Biurze Kontroli, na podstawie upoważnienia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 września 2016 r. (nr BKO-IV.0160.112.2016).

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydatkowania w latach 2014-2015 środków Funduszu Pracy przyznanych przez ministra właściwego do spraw pracy na finansowanie kosztów:

- nagród i świadczeń na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników PUP na podstawie przepisów art. 108 ust. 1i ustawy (tzw. 2%).

- nagród specjalnych i świadczeń na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych pracowników tych urzędów na podstawie art. 109 ust. 7k ustawy (nagrody specjalne),
- wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta, na podstawie przepisów art. 108 ust. 1h ustawy (tzw. 5%).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli:

Na podstawie art. 109 ust. 7h ustawy Marszałek Województwa Dolnośląskiego, przy piśmie z dnia 10 lipca 2014 r. przesłał do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej wniosek Starosty Powiatu Kłodzkiego o przyznanie kwoty środków Funduszu Pracy, o której mowa w art. 108 ust. 1i ustawy, w wysokości 461,9 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zatrudnionych na stanowiskach kierowniczych (tzw. 2%). W przesłanym piśmie potwierdził spełnienie wymagań formalnych oraz osiągnięcie przez PUP w Kłodzku wskaźników określonych w art. 109 ust. 7h ustawy, uprawniających do otrzymania wnioskowanych środków Funduszu Pracy.

Pismem z dnia 20 lipca 2014 r., adresowanym do Starosty Powiatu Kłodzkiego¹, minister właściwy ds. pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 461,9 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2014 roku kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP w Kłodzku, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zajmujących stanowiska kierownicze.

Zgodnie ze sprawozdaniem z realizacji wydatków Starosty Powiatu Kłodzkiego z dnia 5 stycznia 2015 r., przyznana w 2014 r. na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników PUP kwota 461,9 tys. zł została wydatkowana w całości. Nagrody otrzymało 108 pracowników, w tym 16 zajmujących stanowiska kierownicze i 49 pełniących funkcje doradcy klienta.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację (karty wynagrodzeń, listy płac, wyciągi bankowe oraz zakresy obowiązków) 15 pracowników PUP, w tym 7 pełniących funkcje

¹ Znak DF-1-4021-2%-23-1-JW/14.

doradcy klienta² oraz 8 na stanowisku nie związanym z wykonywaniem funkcji doradcy klienta³. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

W 2014 r. Samorząd Kłodzki nie ubiegał się o przyznanie środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych, o których mowa w art. 109 ust. 7k ustawy.

W 2015 r. na podstawie art. 109 ust. 7j ustawy Marszałek Województwa Dolnośląskiego, przy piśmie z dnia 14 lipca 2015 r. przesłał do ministra właściwego do spraw pracy wniosek Starosty Kłodzkiego z dnia 6 lipca 2015 r. o przyznanie kwoty środków, o której mowa w art. 108 ust. 2 ustawy, w wysokości 528,2 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP w Kłodzku, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zajmujących stanowiska kierownicze (tzw. 2%). W przedkładanym piśmie potwierdził, iż wniosek spełnia wymagania formalne oraz, że PUP w Kłodzku osiągnął wskaźniki określone w art. 109 ust. 7j ustawy, uprawniające do otrzymania wnioskowanych środków.

Pismem z dnia 7 sierpnia 2015 r., adresowanym do Starosty Kłodzkiego⁴, minister właściwy do spraw pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 528,2 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2015 roku kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP w Kłodzku, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zajmujących stanowiska kierownicze.

Zgodnie ze sprawozdaniem Starosty Kłodzkiego z dnia 14 stycznia 2016 r., przyznane w 2015 r. środki na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród pracowników PUP w kwocie 528,2 tys. zł zostały wydatkowane w całości. Nagrody otrzymało 103 pracowników, w tym 16 zajmujących stanowiska kierownicze oraz 45 pełniących funkcje doradcy klienta.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację (karty wynagrodzeń, listy płac, wyciągi bankowe oraz zakresy obowiązków) 15 pracowników PUP, w tym 7 pełniących funkcje

² Poz. 31-45, 40, 41, 43 listy nagród pracowników PUP finansowanych w ramach 2% kwoty środków Funduszu Pracy w 2014 r.

³ Poz. 31, 36-39, 42, 44, 45 listy nagród pracowników PUP finansowanych w ramach 2% kwoty środków Funduszu Pracy w 2014 r.

⁴ Znak DF-VII.4021.1.1.2015.AS.

doradcy klienta⁵ oraz 8 zajmujących stanowiska nie związane z wykonywaniem funkcji doradcy klienta⁶. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

Wnioskiem z dnia 1 września 2015 r. Starosta Kłodzki działając na podstawie § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych⁷, wystąpił do ministra właściwego do spraw pracy o przyznanie samorządowi powiatu środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych, o których mowa w art. 109 ust. 7k ustawy (nagrody specjalne).

W dniu 25 września 2015 r. przedmiotowy wniosek został pozytywnie zaopiniowany przez Zespół pod przewodnictwem Dyrektora Departamentu Funduszy MPiPS.

Pismem z dnia 22 października 2015 r. adresowanym do Starosty Powiatu Kłodzkiego⁸, minister właściwy do spraw pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 369,7 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2015 r. kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP w Kłodzku.

Zgodnie ze sprawozdaniem Starosty Kłodzkiego z dnia 14 stycznia 2016 r., przyznane środki na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników Urzędu w kwocie 369,7 tys. zł zostały wydatkowane w całości. Nagrody otrzymało 102 pracowników, w tym 16 zajmujących stanowiska kierownicze, 45 pełniących funkcje doradcy klienta.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację (listy płac, karty wynagrodzeń, wyciągi bankowe, zakresy obowiązków) 15 pracowników, w tym 7 pełniących funkcje doradcy klienta⁹ i 8 zajmujących stanowiska nie związane z wykonywaniem funkcji doradcy klienta¹⁰. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

Stosownie do § 10 ust. 5 zarządzenia nr 37/2014 r. Dyrektora PUP w Kłodzku z dnia 25 listopada 2014 r. w sprawie wprowadzenia w życie tekstu jednolitego Regulaminu wynagradzania pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku, nagrody przyznawane

⁵ Poz. 79-83, 85, 87 43 listy nagród pracowników PUP finansowanych w ramach 2% kwoty środków Funduszu Pracy w 2015 r.

⁶ Poz. 76-78, 84, 86, 88-90 listy nagród pracowników PUP przyznanych w ramach 2% kwoty środków Funduszu Pracy w 2015 r.

⁷ Dz. U. z 2014 r., poz. 963.

⁸ Znak DF-VII.4021.1.2.2015.MŚ.

⁹ Poz. 61, 65, 67, 71-74 listy nagród specjalnych pracowników PUP finansowanych z środków Funduszu Pracy w 2015 r.

¹⁰ Poz. 62-64, 66, 69, 70, 75, 76 listy nagród specjalnych pracowników PUP finansowanych z środków Funduszu Pracy w 2015 r.

były pracownikom przez Dyrektora, na wniosek kierowników komórek organizacyjnych, według kryteriów określonych w powołanym przepisie.

W 2014 r., na podstawie przepisów art. 29 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz art. 108 ust. 1h ustawy, Powiat Kłodzki otrzymał środki Funduszu Pracy na sfinansowanie wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta (tzw. 5%) w kwocie 1 154,6 tys. zł¹¹.

Za okres od dnia 1 stycznia do 31 maja 2014 r. przyznane środki Funduszu Pracy wpłynęły na rachunek Samorządu Powiatu w czerwcu 2014 r. W kolejnych miesiącach przekazywane były w wysokości 1/12 kwoty rocznej.

Otrzymane środki Funduszu Pracy wydatkowano na sfinansowanie oskładkowanych i nieoskładkowanych wynagrodzeń oraz składek ZUS od oskładkowanych wynagrodzeń 45 pracowników Urzędu pełniących funkcje doradców klienta. Środki zostały wydatkowane w całości.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację (listy płac, karty wynagrodzeń, wyciągi bankowe, zakresy obowiązków) 10 pracowników pełniących funkcje doradcy klienta¹². Nieprawidłowości nie stwierdzono.

W 2015 roku, na podstawie przepisów art. 145 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz.885, z późn. zm.), art. 108 ust. 1h ustawy Powiat Kłodzki otrzymał środki Funduszu Pracy na sfinansowanie wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta (tzw. 5%) w kwocie 1 320,4 tys. zł¹³.

Przyznane środki były przekazywane na rachunek bankowy Samorządu Powiatu, w okresach miesięcznych, w wysokości 1/12 kwoty rocznej.

Środki te zostały wydatkowane na sfinansowanie oskładkowanych i nieoskładkowanych wynagrodzeń oraz składek ZUS od wynagrodzeń oskładkowanych 51 pracowników Urzędu pełniących funkcje doradców klienta. Przyznane środki wydatkowane zostały w całości.

¹¹ Pismo z dnia 27 maja 2014 r., znak DF-I-4021-5%-9-1-JW/14.

¹² Poz. 5-9 i 31-35 listy wynagrodzeń pracowników Urzędu w ramach 5% kwoty środków (limitu) Funduszu Pracy w 2014 r.

¹³ Pismo z dnia 12 grudnia 2014 r., znak DF-I-4021-5%-1-1-JW/14.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację (listy płac, karty wynagrodzeń, wyciągi bankowe, zakresy obowiązków) 10 pracowników pełniących funkcje doradcy klienta¹⁴. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji zadań przez Powiatowy Urząd Pracy w Kłodzku.

z up. MINISTER
Stefan Szwed
SEKRETARZ STANU

¹⁴ Poz. 21-25 i 44-48 listy wynagrodzeń pracowników Urzędu w ramach 5% kwoty środków (limitu) środków Funduszu Pracy w 2015 r.